



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области

Прокуратура Тоншаевского района

ул. Советская, 42
р. п. Тоншаево, 606950

14.05.2021 № 5-д-2021

Директору ГБУ «КЦСОН
Тоншаевского района»

Питилимовой Л.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о профилактике
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних

Прокуратурой Тоншаевского района в соответствии с указанием прокуратуры Нижегородской области от 17.03.2017 № 48/21у «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» проведена проверка исполнения законодательства в сфере профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних ГБУ «КЦСОН Тоншаевского района», в ходе, которой установлено следующее.

В силу ст. 15 Конституции Российской Федерации должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон №120-ФЗ от 24.06.1999) индивидуальная профилактическая работа – это деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в

совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

На основании ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Согласно п. 2 ст. 11 Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции в т.ч. обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних; подготавливают и направляют в органы государственной власти субъекта РФ и (или) органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством субъекта РФ, отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта РФ и (или) на территории соответствующего муниципального образования; осуществляют иные полномочия, которые предусмотрены законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Пунктом 3 ст. 11 данного Закона предусмотрено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по отнесенным к их компетенции в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В постановлениях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении.

В силу ст. 2 Закона Нижегородской области от 26.10.2006 №121-3 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Нижегородской области» Комиссии создаются в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для решения следующих задач:

1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

2) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

3) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

4) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В силу ст.14 Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999, организации, осуществляющие образовательную деятельность выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования, выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей, осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В ходе проводимой проверки, изучены постановления КДНиЗП при администрации Тоншаевского муниципального округа о постановке на межведомственный учет несовершеннолетнего, сопутствующие документы к ним.

Установлено, что Постановлением КДН и ЗП при администрации Тоншаевского муниципального округа от 28.01.2021 № 5 на межведомственный учет поставлен несовершеннолетний Бивол Константин Семенович 29.01.2006 г.р.

Указанным постановлением директору ГБУ «КЦСОН Тоншаевского района» поручено в срок до 28.02.2021 провести обследование социально-бытовых условий семьи, копию акта обследования предоставить в КДН, установить причины и условия, спровоцировавшие ТЖС, разработать план профилактических и реабилитационных мероприятий, организовать патронажное обслуживание, провести работу по оказанию помощи семье, поставить ребенка на профилактический учет, закрепить должностное лицо, ответственное за проведение ИПР.

В нарушение требований законодательства в установленный срок и по состоянию на момент проверки 29.04.2021 постановление КДНиЗП при администрации Тоншаевского муниципального округа от 28.01.2021 № 5 не исполнено. Так, ГБУ «КЦСОН Тоншаевского района» по постановлению КДН предоставлены сведения об исполнении лишь части мероприятий, а именно

разработан план ИПР, закреплено должностное лицо и проведено обследование социально-бытовых условий семьи. Вместе с тем, не установлены причины и условия, спровоцировавшие ТЖС, не организовано патронажное обслуживание, не проведена работа по оказанию помощи семье, о чем свидетельствовало отсутствие подтверждающих документов.

Кроме того, информация о выполнении указанных мероприятий и работы проводимой с несовершеннолетним в соответствии с требованиями постановления КДН и ЗП при администрации Тоншаевского муниципального округа от 28.01.2021 № 5 ни к 05.03.2021, ни к 05.04.2021 не направлялась.

Аналогичные нарушения допущены в отношении несовершеннолетних Иванова А.А., Бивола Т.С., Краева К.С., Фахразиевой В.А., Бивол А.С., Томиловой А.С., Жуковой О.С., Никитина И.И., Пузанковой В.П., Шилова М.Н.

Причинами и условиями, способствовавшими нарушению вышеуказанных норм законодательства, являются серьезные упущения в работе ответственных должностных лиц, на которых возложена обязанность организации на данном направлении работы.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.
2. В установленный законом месячный срок принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Тоншаевского района в письменной форме.
4. С целью обеспечения возможности участия работников прокуратуры в рассмотрении представления заблаговременно проинформировать о дне и времени его рассмотрения.

Прокурор района



А.А. Муленков